



ACQUEDOTTO CONSORTILE BIVIERE
Comuni di Palermo e Monreale

Area della Direzione e degli Organi Istituzionali
Servizio degli Affari Generali e Legali

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

N. 126 del 27/06/2022

OGGETTO: Approvazione dell'avviso pubblico per la nomina del Nucleo di valutazione in composizione monocratica per il triennio 2022-2025.

Il Responsabile del Servizio degli Affari Generali e Legali - Area della Direzione e degli Organi Istituzionali - n.q. di Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, nell'adottare la presente determina attesta di non trovarsi in situazioni, nemmeno potenziali, di conflitto di interessi né in condizioni e/o rapporti che implicano l'obbligo di astensione, ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 16/04/2013, n. 62, del Codice di comportamento interno e del Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022-2024.

Premesso che:

- gli enti locali devono rispettare il sistema di controlli interni di cui agli artt. 147 e ss. del decreto legislativo 18/08/2000, n. 267, recante "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli EELL";
- gli enti locali, nell'ambito della loro autonomia normativa ed organizzativa, individuano strumenti e metodologie adeguati a:
 - a) garantire attraverso il controllo di regolarità amministrativa e contabile, la legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa;
 - b) verificare, attraverso il controllo di gestione, l'efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, al fine di ottimizzare, anche mediante tempestivi interventi di correzione, il rapporto tra costi e risultati;
 - c) valutare le prestazioni del personale con qualifica o funzione dirigenziale;
 - d) valutare l'adeguatezza delle scelte compiute in sede di attuazione dei piani, programmi ed altri strumenti di determinazione dell'indirizzo politico, in termini di congruenza tra risultati conseguiti e obiettivi predefiniti;

- nell'ambito dell'autonomia regolamentare l'Acquedotto Consortile Biviere (ACB) ha previsto - con l'art. 35 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, così come modificato con delibera del Presidente n. 14 del 13/11/2007, la nomina di un "Nucleo di valutazione" (NDV) in composizione monocratica;
- secondo il menzionato articolo il professionista nominato per l'attività di valutazione prevista dalla legge è scelto tra esperti in tecniche di gestione aziendale o tra funzionari esterni all'ACB dotati della medesima professionalità per lo svolgimento delle seguenti attività:
 - a) verificare, mediante valutazioni comparative dei costi e dei rendimenti, la realizzazione degli obiettivi, la corretta ed economica gestione delle risorse pubbliche, l'imparzialità ed il buon andamento dell'azione amministrativa;
 - b) determinare, almeno annualmente, anche su indicazione degli organi di vertice, i parametri di riferimento del controllo;
 - c) relazionare e trasmettere i risultati della propria attività agli organi di direzione politica;

Considerato che:

- il decreto legislativo 27/10/2009, n. 150, recante "Attuazione della legge 04/03/2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni", agli artt. 14 e 14-bis ha istituito gli Organismi indipendenti di valutazione (OIV);
- il decreto legislativo n. 150/2009 ha profondamente innovato le modalità, i tempi e gli oggetti del sistema di "valutazione" nelle pubbliche amministrazioni, introducendo nuove forme di valutazione - quali la valutazione della performance organizzativa - e riformando i soggetti/attori del processo di valutazione;
- secondo il nuovo assetto disegnato dall'intervento riformatore, un ruolo centrale nel processo di misurazione e valutazione delle performance è svolto, secondo quanto previsto dall'art. 7, comma 2, lettera a), del decreto, dagli OIV cui compete la misurazione e la valutazione della performance di ciascuna struttura amministrativa nel suo complesso, nonché la proposta di valutazione annuale dei dirigenti di vertice o dei titolari di funzioni dirigenziali;
- relativamente alla costituzione di organismi di valutazione, gli enti locali, per effetto di quanto previsto dall'art. 16 del decreto legislativo n. 150/2009, sono tenuti ad adeguarsi ai soli principi desumibili dall'art. 7 dello stesso decreto; tale ultima disposizione individua l'OIV come uno dei soggetti che concorrono a costituire il sistema di misurazione e valutazione delle amministrazioni pubbliche, caratterizzato in primo luogo dal requisito dell'indipendenza e chiamato:
 - a) a garantire la correttezza del processo di misurazione e valutazione annuale della performance di ciascuna struttura amministrativa nel suo complesso in relazione ai suoi processi;
 - b) a presentare una proposta di valutazione dei dirigenti di vertice o dei titolari di funzioni dirigenziali;

- la fonte principale dei controlli per gli enti locali resta, pertanto, l'art. 147 del decreto legislativo n. 267/2000, non espressamente derogato dal decreto legislativo n. 150/2009, che riconosceva e riconosce, anche a seguito della riforma apportata dall'art. 3, comma 1, lettera d), del decreto-legge 10/10/2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 07/12/2012, n. 213, ampia autonomia nella configurazione degli organismi di valutazione e controllo da parte degli enti;
- l'OIV non sostituisce, nelle amministrazioni locali, il NDV, fermo restando che, ove a suo tempo già attivato, lo stesso deve trovare adeguamento alla luce delle previsioni recate dal titolo II del decreto legislativo n. 150/2009;
- il decreto del Presidente della Repubblica 09/05/2016, n. 105, disciplina il riordino delle funzioni del Dipartimento della funzione pubblica presso la Presidenza del Consiglio dei ministri in materia di misurazione e valutazione della performance delle amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'art. 19, comma 10, del decreto-legge 24/06/2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11/08/2014, n. 114, ed in particolare l'art. 6 reca disposizioni in tema di *"Valutazione indipendente e revisione della disciplina degli Organismi indipendenti di valutazione"*;
- il decreto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione 02/12/2016, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 14 del 18/01/2017, come modificato ed integrato dal decreto del Ministro per la pubblica amministrazione 06/08/2020, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 248 del 07/10/2020, ha reso operativo, presso il Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri, l'Elenco nazionale dei componenti degli OIV della performance, ai sensi dei commi 3 e 4 del suddetto art. 6, al quale vengono obbligatoriamente iscritti tutti gli aspiranti alla partecipazione alle procedure comparative di nomina degli OIV presso tutte le amministrazioni, sulla scorta dei requisiti di competenza, esperienza ed integrità di cui all'art. 2 del medesimo decreto;
- in particolare, la disciplina dettata dal decreto del Presidente della Repubblica n. 105/2016, come modificato ed integrato dal richiamato decreto ministeriale 06/08/2020, prevede che:
 - a) possono partecipare alla selezione coloro che, alla data di scadenza del termine previsto dall'art. 7, risultano iscritti nell'Elenco nazionale degli OIV istituito presso la Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della funzione pubblica - da almeno 6 mesi dall'organo di indirizzo politico-amministrativo di ciascun ente, singolarmente o in forma associata, per una durata coerente con il termine triennale di validità dell'iscrizione all'Elenco;
 - b) l'incarico non è prorogabile ed è rinnovabile una sola volta, previa procedura comparativa;
 - c) possono partecipare alla procedura per il conferimento dell'incarico di titolare di OIV monocratico, ai sensi di quanto previsto dall'art. 7, comma 6, lettere a), b) e c), del richiamato decreto ministeriale, esclusivamente i soggetti iscritti nella fascia professionale 3 nelle amministrazioni con più di 1000 dipendenti; i soggetti iscritti nelle fasce professionali 2 e 3, nelle amministrazioni con un numero di dipendenti superiore a 50 e fino a 1000, i soggetti iscritti in qualsiasi fascia professionale nelle amministrazioni sino a 50 dipendenti;

- d) i componenti dell'OIV sono nominati, tra gli iscritti all'Elenco nazionale in possesso di tutti i requisiti di cui all'art. 2;
- e) l'incarico cessa immediatamente al venir meno dei requisiti di cui all'art. 2, ovvero in caso di decadenza o cancellazione dall'Elenco nazionale OIV, ovvero in caso di mancato rinnovo della iscrizione all'Elenco medesimo;
- il decreto legislativo 25/05/2017, n. 74, recante *“Modifiche al decreto legislativo 27/10/2009, n. 150, in attuazione dell'art. 17, comma 1, lettera r), della legge 07/08/2015, n. 124”*, ha modificato il decreto legislativo n. 150/2009 innovando il perimetro di operatività degli OIV;

Rilevato che:

- con il Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022-2024 ed il Piano triennale della performance 2022-2024, approvati rispettivamente con delibere dell'Assemblea n. 6 e n. 7 del 27/04/2022, l'ACB ha recepito e dato concreta attuazione al sistema integrato di pianificazione degli obiettivi, misurazione e valutazione della performance individuale ed organizzativa, prevenzione dei rischi corruttivi e applicazione dei principi di trasparenza amministrativa così come delineati dal decreto legislativo n. 150/2009 e dalla legge n. 190/2012;
- il complesso ed integrato sistema recepito con i piani triennali menzionati necessita di un organo di controllo che, a prescindere dal *nomen* attribuito all'organismo, risponda ai requisiti di professionalità previsti dalla normativa delineata dal decreto legislativo n. 150/2009, sì da garantire adeguata professionalità nell'espletamento dei delicati compiti di vigilanza, controllo ed ausilio cui sono chiamati gli organismi che devono affiancare le amministrazioni pubbliche nel funzionamento complessivo del sistema della performance;

Sentiti il Direttore ed il Presidente dell'ACB;

Considerato che:

- il 23/07/2022 scadrà il mandato del NDV per la performance dei titolari di alta professionalità di cui alla determina del Presidente n. 5 del 23/07/2020;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi non prevede l'iscrizione nell'Albo OIV;
- l'iscrizione presso l'Albo nazionale degli OIV, quale titolo preferenziale per la nomina del componente del NDV, appare tuttavia necessaria per completare il processo di adeguamento dell'attività dell'ACB ai principi della complessa normativa relativa al sistema della performance, della prevenzione della corruzione e della trasparenza;

Ritenuto necessario:

- avviare le procedure di nomina del NDV della performance secondo le previsioni normative in vigore;
- per il rinnovo dell'incarico, prevedere una procedura selettiva pubblica prevista dalla normativa finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse per la nomina del NDV in forma monocratica per il triennio 2022-2025 ed approvare le specifiche di cui all'avviso pubblico allegato, corredato sia dal modello di domanda per la manifestazione di interesse alla candidatura e sia

dalla dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità, conflitto di interesse, inconfiribilità e divieto di assunzione di incarico previsti dalla legge;

- richiedere l'iscrizione nell'Elenco nazionale degli OIV quale titolo preferenziale per la nomina del componente del proprio NDV secondo il sistema di cui al decreto legislativo n. 150/2009;

Visto l'allegato schema dell'avviso pubblico "*Procedura selettiva pubblica finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse per la nomina del Nucleo di valutazione della performance in forma monocratica per il triennio 2022-2025*";

Ritenuto di pubblicare, per un periodo di 15 giorni, sull'Albo Pretorio on-line e nella sezione "*Bandi di concorso*" e nella sezione "*Performance*" del sito <https://www.acquedottobiviere.it/> l'avviso pubblico finalizzato all'acquisizione di manifestazioni di interesse per la nomina del NDV;

Visti:

- l'art. 1, comma 3, del decreto del Presidente della Repubblica 09/05/2016, n. 105, recante "*Regolamento di disciplina delle funzioni del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri in materia di misurazione e valutazione della performance delle pubbliche amministrazioni*";
- il decreto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione 02/12/2016, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 14 del 18/01/2017, come modificato ed integrato dal decreto del Ministro per la pubblica amministrazione 06/08/2020, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 248 del 07/10/2020;
- l'art. 7, comma 6-quater, del decreto legislativo 30/03/2001, n. 165, recante "*Norme generali del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*";
- la legge regionale 26/08/1992, n. 7, recante "*Norme per [...] il funzionamento degli organi provinciali e comunali [...]*", e, in particolare, l'art. 13, comma 3, come integrato dall'art. 41, comma 2, della legge regionale 01/09/1993, n. 26, per il quale restano riservate all'organo esecutivo dell'ente le delibere per le materie indicate nell'art. 15 della legge regionale 03/12/1991, n. 44, che non siano di competenza del consiglio;
- l'art. 13 dello Statuto dell'ACB riguardante le competenze del Presidente;
- il titolo II della legge regionale 21/05/2019, n. 7, recante "*Disposizioni per i procedimenti amministrativi e la funzionalità dell'azione amministrativa*";

Richiamato il principio di competenza finanziaria potenziata in forza del quale l'impegno è imputato nell'esercizio finanziario in cui l'obbligazione è esigibile;

Dato atto che la spesa annuale di € 5.000,00 lorda onnicomprensiva verrà imputata sul capitolo 92, missione 0101103, del conforme esercizio, denominato "*Compenso al Nucleo di valutazione*";

Visti:

- la delibera dell'Assemblea n. 6 del 03/11/2021, recante "*Approvazione del Documento unico di programmazione per il triennio 2021-2023*";

- la delibera dell'Assemblea n. 7 del 03/11/2021, recante *"Approvazione del Bilancio di previsione per il triennio 2021-2023"*;
- l'art. unico del decreto del Ministero dell'Interno 24/12/2021, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 309 del 30/12/2021, di differimento al 31/03/2022 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022-2024;
- la delibera del Presidente n. 1 del 12/01/2022, recante *"Approvazione dell'esercizio provvisorio dell'anno 2022"*;
- l'art. 5-sexiesdecies del decreto-legge 30/12/2021, n. 228, convertito, con modificazioni, dalla legge 25/02/2022, n. 15, di differimento al 31/05/2022 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022-2024;
- l'art. unico del decreto del Ministero dell'Interno 31/05/2022, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 127 del 01/06/2022, di differimento al 30/06/2022 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022-2024;
- la delibera dell'Assemblea Territoriale Idrica (ATI) n. 11 del 30/12/2020 di aggiornamento del Piano d'Ambito dell'ATO Palermo, ai sensi dell'art. 149 del decreto legislativo 03/04/2006, n. 152, recante *"Norme in materia ambientale"*, e dell'art. 3, comma 2, lettera b), della legge regionale 11/08/2015, n. 19, recante *"Disciplina in materia di risorse idriche"*, nel testo emendato dalla sentenza della Corte costituzionale n. 93/2017, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 19 del 10/05/2017;
- le successive deliberazioni dell'ATI n. 5 e n. 7 del 14/07/2021 rispettivamente di affidamento del Servizio Idrico Integrato (SII) al gestore unico AMAP S.p.A. di Palermo e di approvazione dello schema di Convenzione di gestione del SII disciplinante i rapporti tra l'ATI e l'AMAP S.p.A. circa i servizi a quest'ultima affidati;
- la Convenzione di gestione del SII per regolare i rapporti tra l'ATI dell'ATO di Palermo e il gestore unico AMAP S.p.A., sottoscritta il 22/12/2021;

Rilevato che l'incarico attribuito, potrà terminare anticipatamente per l'eventuale assorbimento della gestione del servizio idrico gestito dall'ACB da parte del gestore unico AMAP S.p.A. senza che tale attività comporti oneri da parte dell'ACB stesso ad esclusione della corresponsione del relativo compenso in base al periodo (frazione dell'anno) di effettivo espletamento dell'attività in oggetto;

DETERMINA

- 1. Di precisare** che la narrativa forma parte essenziale e integrativa del presente provvedimento;
- 2. Di prendere atto** della scadenza del NDV per la performance dei titolari di alta professionalità;
- 3. Di avviare** le procedure di nomina del NDV attivando una procedura selettiva pubblica secondo le specifiche di cui all'avviso di cui al punto 4 del presente dispositivo;

4. **Di approvare** lo schema dell'avviso pubblico *"Procedura selettiva pubblica finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse per la nomina del Nucleo di valutazione della performance in forma monocratica per il triennio 2022-2025"*, corredato dai modelli di domanda per la manifestazione di interesse alla candidatura e di dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità, conflitto di interesse, inconfiribilità e divieto di assunzione di incarico previsti dalla legge, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
5. **Di disporre** la pubblicazione, per un periodo di 15 giorni, dell'avviso pubblico di cui al punto 4, sull'Albo Pretorio on-line, ai sensi della legge 18/06/2009, n. 69, e nella sezione *"Amministrazione trasparente"*, in particolare nelle sezioni *"Bandi di concorso"* e *"Performance"*, del sito <https://www.acquedottobiviere.it/>;
6. **Di prendere atto** che la spesa indicata onnicomprensiva lorda pari a € 5.000,00 annuale sarà impegnata con successivi e separati atti per le annualità di competenza;
7. **Di rimandare** a successivi atti le determinazioni riguardanti gli adempimenti consequenziali alla attivanda procedura di nomina;
8. **Di trasmettere** il presente provvedimento al Presidente dell'ACB;
9. **Di prendere atto**, infine, della regolarità tecnica ed amministrativa del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 147 del decreto legislativo n. 267/2000.

**Il Responsabile del Servizio AAGG e Legali
n.q. di Responsabile della prevenzione
della corruzione e della trasparenza
Avv. Alessia Meli**